

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๑๕๕๕๕

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/ล ๕๗๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๒๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๘๓๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ลับ ด่วนที่สุด ที่ ๔๒๑๓/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยได้เสนอความเห็นและข้อสังเกต ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ลงมติเห็นชอบในหลักการ โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ภายใต้กรอบวงเงิน ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๐๐ บาท สำหรับค่าใช้จ่าย ที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดำเนินการ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย ทราบด้วยแล้ว รวมทั้งได้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ คำสะกุล

(นางประไพ คำสะกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (ศรีวิภา) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (พิมพ์นภัส/ศรีวิภา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th

ให้ทราบ ดังนี้

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๔. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๕. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๖. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 ๗. เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
 ๘. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔

เรียน รัฐ-กษ., พณ., มท.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๘๒๙ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๒๖๙
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๘๓๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
ลับ ด่วนที่สุด ที่ ๔๒๑๓/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน
คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยได้เสนอความเห็นและข้อสังเกต
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ลงมติเห็นชอบในหลักการ
โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ภายใต้กรอบวงเงิน ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๐๐ บาท สำหรับค่าใช้จ่าย
ที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต้องงบประมาณให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดำเนินการ
ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ คำสะกุล

(นางประไพ คำสะกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (ศรีวิภา) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (พิมพ์นภัส/อริศรา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th

~~ลับ~~

กษ. ๑
๓๐ ส.ค. ๖๙
๓๐.๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... ๓๒๔
รับที่(อีเมล)...
วันที่... 30 ส.ค. 2564 ๘ ข

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๒๖๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

จัดเข้าวาระ... 30 ส.ค. 2564

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ...

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๘๒๘

ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๔ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier 1 และ Tier 2 จำนวน ๔๖ ล้านไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๘๗๓,๐๑๐,๐๐๐ บาท

๒. ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวก ๑ (เท่ากับร้อยละ ๒.๒) ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๒๐ บาท

๓. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ให้ได้ตามเป้าหมาย และตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกร ทั้งในส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ (Tier 1 และ Tier 2)

๓.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๓.๓ ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์

โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำเร็จของการประกันภัย

๔. มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรกรมดิจิทัลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร

/ตลอดจน...

~~ลับ~~

ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๕. มอบหมายให้สมาคมประกันวินาศภัยไทยพิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับความเสียหาย แต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๖. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๔ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ในภาพรวมและเชิงรุก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรในการเพาะปลูกข้าวนาปี เพื่อช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีเงินทุนสำหรับใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกับการดำเนินโครงการในปีการผลิต ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา และเพิ่มพื้นที่เป้าหมายสำหรับการประกันภัยพื้นฐานให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีที่มีความเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติ โดยการดำเนินโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) แล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบหกล้านสองแสนหนึ่งหมื่นหกพันสองร้อยบาทถ้วน) สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป

/อย่างไรก็ดี ...

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปีดังกล่าว ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการฯ ทั้งในส่วนของ Tier 1 และ Tier 2 รวมถึงการส่งเสริมให้ ธ.ก.ส. ร่วมจ่ายเบี้ยประกันภัยเพิ่มขึ้น ตามความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ และการประเมิน และศึกษาแนวทางการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนของภาครัฐในการจ่ายเบี้ยประกันภัย เนื่องจากระบบประกันภัย พืชผลทางการเกษตรควรเกิดจากความสมัครใจของเกษตรกรที่เห็นถึงความสำคัญในการสร้างหลักประกัน หากเกิดความเสียหายจากภัยธรรมชาติ ซึ่งจะเป็นส่วนที่แยกจากเงินอุดหนุนจากรัฐเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน จึงเห็นควรนำผลการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการศึกษาต้นทุนการประกันภัย ที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณาทำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตร อาทิเช่น ข้อมูลสภาพอากาศ ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม ในการใช้ประกอบการคิดอัตราเบี้ยประกันภัย เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีด้วย

๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายตามการจำแนกความเสี่ยงของพื้นที่เพาะปลูกของโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ยังคงกลุ่มเป้าหมายตามการจำแนกความเสี่ยงเช่นเดียวกับปีการผลิต ๒๕๖๓ โดยเฉพาะพื้นที่ความเสี่ยงปานกลางและพื้นที่ความเสี่ยงสูง ยังคงพื้นที่เป้าหมาย ๑ ล้านไร่ ทั้ง Tier 1 และ Tier 2 จึงเห็นควรที่กระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์ โดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจะนำข้อมูลการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning by Agri - Map) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นเครื่องมือในการพิจารณาความเหมาะสมของการใช้พื้นที่เพาะปลูกข้าว โดยเฉพาะจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัย จำนวนของพื้นที่การเพาะปลูก ประเภทของภัยที่จะคุ้มครอง อัตราดอกเบี้ยประกันภัย อัตราค่าสินไหมทดแทน รวมถึงผลประกอบการที่ผ่านมา และความซ้ำซ้อน ที่อาจจะเกิดขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับการให้ความช่วยเหลือโดยหน่วยงานภาครัฐในรูปแบบอื่น ๆ ประกอบ การปรับปรุงกรมธรรม์ฯ โครงการประกันภัยดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ตลอดจนการให้คำแนะนำ แก่เกษตรกรที่เพาะปลูกในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม อาทิ พื้นที่แล้งซ้ำซาก ปรับเปลี่ยนเป็นพืชชนิดอื่น เพื่อลด ความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้น เนื่องจากข้อเสนอแผนการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ กำหนดการคืนเบี้ยประกันภัยไว้ในส่วนของพื้นที่เอาประกันภัยที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ซึ่งรัฐบาลประกาศกำหนด ให้เป็นพื้นที่รับน้ำ พื้นที่กักเก็บน้ำ หรือพื้นที่ทางผ่าน หรือพื้นที่ที่รัฐบาลไม่ส่งเสริมการเพาะปลูกโดยการงดส่งน้ำ

/๓. ด้วยกรอบ...

ลับ

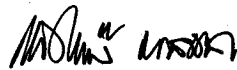
- ๔ -

๓. ด้วยกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เหลืออยู่จำกัด จึงเห็นควร ที่กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนการใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เพื่อใช้สำหรับวางแผนและบริหารจัดการ ตามศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อไป

ทั้งนี้ ในการเสนอโครงการประกันภัยสำหรับพืชชนิดอื่น อาทิเช่น โครงการประกันภัย ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรี เห็นควรให้หน่วยงานจัดทำข้อมูลตามข้อสั่งเกต ดังกล่าวข้างต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

ลับ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/ ๑๘๓๗



๑๑๙-๑๙๖/๓
๑๐ มี.ค. ๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๑๐๙๘
รับที่(อีเมล)
วันที่..... 30 มี.ค. ๒๕๖๔ ๒๒/๘

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

จัดเข้าวาระ..... 30 มี.ค. 2564

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๒๘๒๙
ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ...๙.....

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี เพื่อเป็นหลักประกันรองรับต้นทุนในการเพาะปลูกข้าวนาปีให้กับเกษตรกรเมื่อเกิดความเสียหายจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ ซึ่งข้อเสนอโครงการดังกล่าวจะมีหลักการที่สอดคล้องกับการดำเนินโครงการในปีการผลิต ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล วงเงิน ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๒๐ บาท และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ นอกจากนี้ เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สมาคมประกันวินาศภัย และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย รับไปดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๒. อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลัง ควรประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเห็นถึงความสำคัญในการสร้างหลักประกันหากเกิดความเสียหายจากภัยธรรมชาติ เพื่อให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในระบบประกันภัยพืชผล และพร้อมที่จะจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยด้วยความสมัครใจ รวมทั้งศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนของภาครัฐในการจ่ายเบี้ยประกันภัย เพื่อให้ระบบประกันภัยมีการซื้อขายได้โดยทั่วไปเหมือนการทำประกันภัยรถยนต์หรืออุบัติเหตุ เป็นต้น เพื่อลดภาระงบประมาณรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: sasithorn@nesdc.go.th

ลับ

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ค ๑๗๗



กค 46

16 มี.ค. 64

13.004

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ที่ ๕๐๘ กค
ที่(อีเมล).....
ที่ 15 มี.ค. 2564 17.20

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. รูปแบบและผลการดำเนินงานโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓
 ๓. ภาพถ่ายหนังสือสมาคมประกันวินาศภัยไทย ที่ รช.๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔
 ๔. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔
 ๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๑๑) และ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และสมาคมประกันวินาศภัยไทย (สมาคมฯ) ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ซึ่งโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติผ่านระบบการประกันภัย และเป็นการต่อ ยอดความช่วยเหลือของภาครัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อรองรับต้นทุนในการเพาะปลูกข้าวให้กับเกษตรกรเมื่อประสบเหตุการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ

๑.๒ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของ

~~รองฯ~~
คย

/ สำนักงบ ...

~~ลับ~~

สำนักงานประมาณที่เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมของกรอบเงินในการดำเนินการ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และควรมีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ รวมทั้งการศึกษาต้นทุนการประกันภัยที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณานำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตรอื่น ๆ อาทิ ข้อมูลสภาพอากาศ ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม มาใช้ประกอบการคิดอัตราเบี้ยประกันภัยและการพัฒนาระบบการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างยั่งยืนไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓

ณ วันสิ้นสุดการจำหน่ายกรมธรรม์ (วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) มีจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัยในการประกันภัยพื้นฐานในส่วนที่ ๑ (Tier 1) ๓.๓๐ ล้านราย จำนวนพื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ ๔๔.๓๖ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๒๔ ของจำนวนพื้นที่เป้าหมายสูงสุด ๔๔.๗๐ ล้านไร่ นอกจากนี้มีเกษตรกรเอาประกันภัยเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ (Tier 2) ซึ่งเป็นการประกันภัยภาคสมัครใจ จำนวน ๓๓,๓๙๘ ราย เป็นจำนวนพื้นที่ ๔๗๙,๑๕๒.๒๕ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๙๒ ของจำนวนพื้นที่เป้าหมายสูงสุด ๑ ล้านไร่ เบี้ยประกันภัยรับรวมทั้งส่วนที่ ๑ (Tier 1) และส่วนที่ ๒ (Tier 2) คิดเป็นจำนวน ๔,๐๔๑.๖๐ ล้านบาท โดยข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีค่าขอรับค่าสินไหมทดแทนจากเกษตรกรแล้ว ๓๖,๗๕๔ ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๑๖.๖๖ ล้านบาท (การขอรับและจ่ายค่าสินไหมทดแทนจะเสร็จสิ้นประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๖๔) ทั้งนี้ รายละเอียดรูปแบบและผลการดำเนินงานโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ การดำเนินการ

กระทรวงการคลังได้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ดังนี้

๑.๔.๑ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการประชุมหารือเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำข้อมูลสถิติและความเสี่ยงภาคการเกษตรต่าง ๆ มาใช้ประกอบการเจรจาต่อรองค่าเบี้ยประกันภัยกับสมาคมฯ ซึ่งต่อมาสมาคมฯ ได้มีหนังสือ ที่ รช.๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ถึง สศค. เพื่อเสนอเบี้ยประกันภัยและรายละเอียดโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๔.๒ กระทรวงการคลังได้นำเสนอการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุม นบข. ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและมอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ เป็นเรื่องระดับนโยบายที่ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ประกอบกับมติที่ประชุม นบข. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเรื่องโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับระยะเวลาสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ประกันภัยในแต่ละภูมิภาค ซึ่งภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กลุ่มที่ ๑) จำนวน ๔๒ จังหวัด มีกำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์

~~ลับ~~

/ ไม่เกิน ...

ไม่เกินวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็วภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอหลักการและรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ที่ นบข. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังนี้

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔
อัตราเบี้ยประกันภัยพื้นฐาน (Tier 1) (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) และพื้นที่เป้าหมาย	ลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๙๖ บาท/ไร่ (พื้นที่เป้าหมาย ๒๘ ล้านไร่)
	ลูกค้าเกษตรกรทั่วไป/ลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ซ้อเพิ่ม (พื้นที่เป้าหมาย ๑๗ ล้านไร่)
	พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ ๕๕ บาท/ไร่ (๑๖ ล้านไร่)
	พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง ๒๑๐ บาท/ไร่ (๑ ล้านไร่)
	พื้นที่ความเสี่ยงเสี่ยงสูง ๒๓๐ บาท/ไร่
อัตราเบี้ยประกันภัยโดยสมัครใจ (Tier 2) (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) และพื้นที่เป้าหมาย	พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ ๒๔ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง ๔๘ บาท/ไร่
	พื้นที่ความเสี่ยงสูง ๑๐๑ บาท/ไร่
ความคุ้มครอง Tier 1	ภัยธรรมชาติ ๑,๒๖๐ บาท/ไร่
	ภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ๖๓๐ บาท/ไร่
ความคุ้มครอง Tier 2	ภัยธรรมชาติ ๒๔๐ บาท/ไร่
	ภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ๑๒๐ บาท/ไร่
อุดหนุนเบี้ยประกันภัยเฉพาะ Tier 1	- อ.ก.ส. อุดหนุนเบี้ยประกันภัยสำหรับลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๓๘ บาท/ไร่ (ไม่เกิน ๒๘ ล้านไร่) - รัฐบาลอุดหนุนเบี้ยประกันภัย ดังนี้ - สำหรับลูกค้าสินเชื่ อ.ก.ส. ๕๘ บาท/ไร่ รวมทั้งให้การอุดหนุนอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นทั้งหมด หรือคิดเป็น ๖๕.๗๙ บาท/ไร่ - สำหรับเกษตรกรทั่วไป ๕๕ บาท/ไร่ รวมทั้งให้การอุดหนุนอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นทั้งหมด หรือคิดเป็น ๕๙.๙๒ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงต่ำ) ๗๐.๗๗ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงปานกลาง) ๗๒.๑๗ บาท/ไร่ (พื้นที่ความเสี่ยงสูง)
การพิจารณาค่าสินไหมทดแทน	การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒
ระยะเวลาจำหน่าย	กำหนดวันเริ่มจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการฯ และกำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ แตกต่างกันไปตามภูมิภาค ดังนี้ ๑) ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กลุ่มที่ ๑) จำนวน ๔๒ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ๒) ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กลุ่มที่ ๒) จำนวน ๑๖ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

/ หัวข้อ ...

หัวข้อ	โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔
	๓) ภาคตะวันตก จำนวน ๕ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ๔) ภาคใต้ จำนวน ๑๔ จังหวัด กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ เกษตรกรสามารถซื้อกรมธรรม์ประกันภัยได้ที่ ธ.ก.ส. ทุกสาขา

๕. งบประมาณและแหล่งที่มาของงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔

กระทรวงการคลังได้ประเมินในเบื้องต้นว่า จะมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ตามเป้าหมายดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอขออนุมัติวงเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับพื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยที่จำนวนสูงสุด ๔๕ ล้านไร่ คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๘๗๓,๐๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยดังกล่าวแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวก ๑ (เท่ากับร้อยละ ๒.๒) ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๒,๘๓๖,๒๑๖,๒๒๐ บาท

๖. การดำเนินการตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๖.๑ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๒ การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวยังเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว และกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ๑) ภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต ๒) ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย และ ๓) แนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าวตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๖.๓ นอกจากนี้ ตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ประกาศ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้

/ ในมาตรา ...

ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดย ณ สิ้นวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๙๔๖,๕๐๓.๗๓๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (วงเงิน ๓,๒๘๕,๙๖๒.๔๗๙๗ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๙๓๖.๒๑๖ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยซึ่งเมื่อรวมกับยอดของโครงการอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๕๔,๒๘๒.๖๔๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๐๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier 1 และ Tier 2 จำนวน ๔๖ ล้านไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณจำนวน ๒,๘๗๓,๐๑๐,๐๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยเจ็ดสิบล้านหนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

๗.๒ ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวก ๑ (เท่ากับร้อยละ ๒.๒) ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๒๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบล้านหกพันสองแสนหนึ่งหมื่นหกพันสองร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

๗.๓ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๗.๓.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ให้ได้ตามเป้าหมายและตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ (Tier 1 และ Tier 2)

๗.๓.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๗.๓.๓ ร่วมกับสมาคมฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความรู้ความสำคัญของการประกันภัย

๗.๔ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมฯ ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหาย และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรมดจิทลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้ สศค. เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๗.๕ มอบหมายให้สมาคมฯ พิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกร ที่ได้รับความเสียหายแต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๗.๖ มอบหมายให้สำนักงาน คปภ. ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๔ ได้ทันทีภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ในภาพรวมและเชิงรุกร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ k.rianglam@gmail.com